



红旗渠灌区深化农业水价综合改革推动现代化灌区建设 试点工作汇报

中国共产党林州市委员会
林州市人民政府
二〇二四年六月



汇报大纲

一

总体情况

二

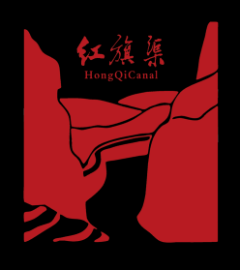
经验做法

三

改革成效

四

下步计划

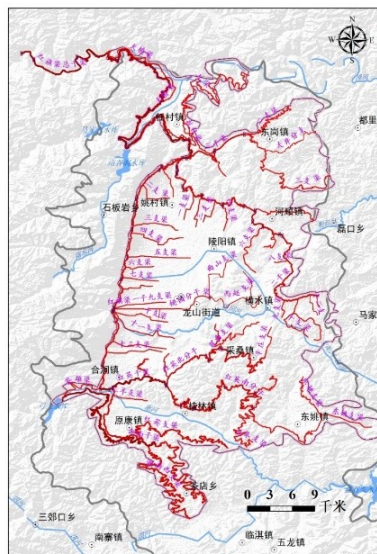


总体情况

一 总体情况

□ 灌区概况

- ❖ 红旗渠是林州市（原林县）人民在太行山悬崖峭壁上开凿出的**大型引水灌溉工程**，以引**浊漳河水**为主，**南谷洞水库、马家岩水库**两座中型水库作为补充水源。
- ❖ 红旗渠灌区设计灌溉面积54万亩，总干渠、干渠、分干渠10条，支渠51条，并以21座小型水库、310座库塘进行调蓄供水，形成**“引蓄结合、以蓄补源”**的输配水体系。
- ❖ 红旗渠的建成，结束了林县“十年九旱、水贵如油”的苦难历史，孕育出**“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”**的红旗渠精神。



一 总体情况

□ 试点情况



2022年10月28日，习近平总书记考察红旗渠灌区时指出“**红旗渠就是纪念碑，记载了林县人不认命、不服输、敢于战天斗地的英雄气概。**”同时强调“**红旗渠很有教育意义，大家都应该来看看。**”

总体情况

□ 试点情况

2023年4月，红旗渠灌区列入**全国第一批深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点灌区之一**。

2023年6月，水利部印发《水利部农水水电司关于推进数字孪生红旗渠灌区建设工作的通知》，明确**红旗渠数字孪生灌区建设任务**。

水利部办公厅关于公布第一批深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点的通知（办农水〔2023〕135号）

2023-05-30 22:29 来源：水利部农村水利司编辑

根据《水利部办公厅关于开展深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点工作》、《灌区水利（水价）行（局）推荐基础上，经专家审查，水利部确定第一批深化农业水价综合改革试点灌区（11个）

一、试点灌区（11个）

河北：洋河二灌区

内蒙古：河套灌区（分济渠段）

辽宁：辽阳灌区

黑龙江：青山水灌区

江苏：新丰河灌区

浙江：上塘河灌区

山东：巨野灌区

河南：打虎河灌区 **红旗渠灌区**

云南：弥渡灌区、麒麟河灌区

二、试点县（区）（10个）

山西：运城市芮城县

江苏：泰州市姜堰区

浙江：湖州市南浔区

江西：抚州市宜黄县

山东：德州市齐河县

四川：眉山市东坡区

陕西：南阳市台安县

宁夏：吴忠市利通区

云南：楚雄州元谋县、大理州宾川县

水利部司局函

农水水电便函〔2023〕56号

水利部农水水电司关于推进数字孪生红旗渠灌区建设工作的通知

河南省水利厅：

红旗渠灌区已纳入第一批深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点范围。按照水利部党组关于“建设数字孪生灌区，提升水资源集约节约利用水平”的明确要求，请你厅组织相关单位结合红旗渠灌区现代化建设工作，补充完善数字孪生红旗渠灌区建设方案，统筹推进数字孪生红旗渠灌区建设工作。在主题教育期间取得明显进展。请在2023年6月30日前将红旗渠灌区现代化建设方案（含数字孪生灌区建设部分）报送我司，我们将加强技术指导，并安排专人紧盯红旗渠灌区现代化建设工作进展。

联系人：纪仁婧，010—63204631，18751953392



农水水电司召开红旗渠数字孪生灌区实施方案专家咨询会

2023-07-13 10:26 来源：水利部网站

为指导地方做好《红旗渠数字孪生灌区实施方案》（以下简称《实施方案》），使其更加科学、先进、务实管用并可实施。7月11日，水利部农水水电司邀请来自清华大学、水利部信息中心、水科院、灌排中心、河套灌区的专家，在北京就《实施方案》进行了技术咨询。

会上，南京水利科学研究所作为《实施方案》编制单位介绍了红旗渠数字孪生灌区的建设背景、目标任务、总体布局、数字孪生平台、业务应用平台、网络安全、运行维护、投资估算与资金筹措、组织实施与保障措施等内容。

专家对《实施方案》编制成果给予肯定，认为结构合理，内容完整，基本符合水利部《数字孪生灌区建设技术指南》等要求，修改完善后可提交当地政府审议，经批准后可实施。建议红旗渠数字孪生灌区建设作为灌区现代化建设工作的重要组成部分和标志性内容持续推进。建议进一步细化灌区用户分析、业务需求、发展目标，按照需求与目标完善总体布局。进一步协调好现有信息化建设和数字孪生灌区建设相关内容，统筹灌区骨干渠系、田间工程及农情信息管理，突出工作重点和技术创新，提高现代化管理水平和资金使用效率。

河南省水利厅、安阳市水利局、林州市人民政府、林州市水利局、红旗渠灌区服务中心等相关单位负责同志参加了会议。

责编：戴康平

一 总体情况

□ 试点情况

试点以来，水利部、河南省水利厅、安阳市政府、林州市政府高度重视，主要领导多次带队调研，并组织召开推进会和协调会，**协同推进红旗渠数字孪生灌区、农业水价综合改革**等工作。

2023年5月，水利部李国英部长在红旗渠灌区现场调研时指出，**积极支持红旗渠灌区建设与现代化改造，建设数字孪生灌区，提升水资源节约集约利用水平。**



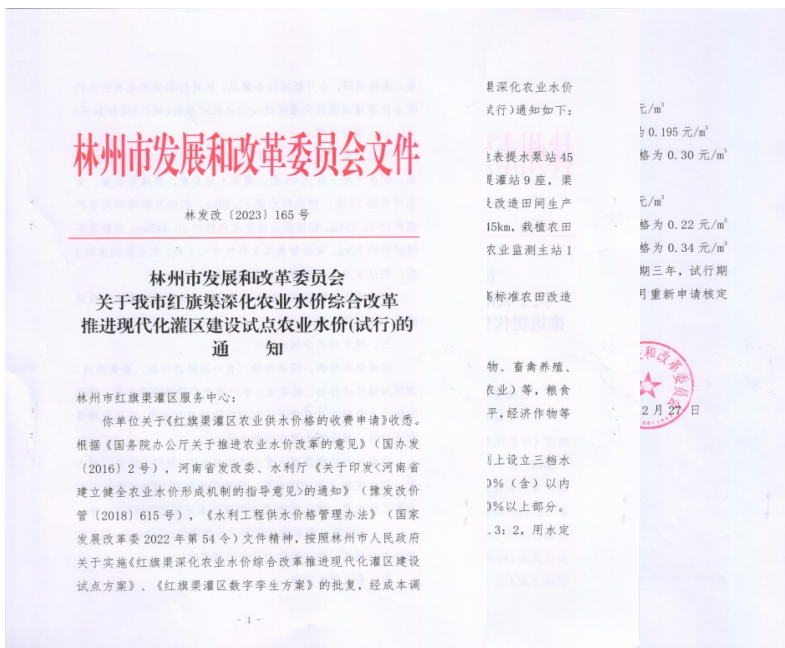


经验做法

□ 系统谋划推进各项机制建设

由市政府牵头，联合发改、财政、农业农村、水利、红服中心等部门，共同编制了任务清单，挂图作战，逐项逐人落实责任。截至目前，实施进展如下：

- ❖ 委托第三方机构**进行了灌区供水价格测算**，编制完成《红旗渠灌区农业供水成本核算报告》，**市发改委印发了试点水价调整的通知。**



林州太行会计师事务所有限责任公司
审计报告
林大审审字[2023]第96号

委托单位：林州市红旗渠灌区服务中心
2023年7月7日

成本	
21年	2022年
39,132.40	26,560,276.41
25,100.99	10,647,469.40
25,134.00	2,776,963.00
38,600.00	5,123,715.00
85,994.20	4,206,159.47
79,303.94	2,585,292.00
64,713.60	
	1,197,519.96
	1,987,182.12
	459,060.00
	26,428.00
	75,755.00
	270,400.00
	3,312,742.00
	395,224.40
	175,400.00
5,399.41	40,204,235.91
8,404.39	8,038,269.69
8,464.39	4,725,527.69
	3,312,742.00
8,995.02	32,165,966.22
537	9937
0.37	0.32

红旗渠灌区农业供水成本
核算报告

林州市红旗渠灌区服务中心
2023年11月

类别	成本
1- 电费	1,987,182.12
2- 折旧费	459,060.00
3- 材料费	26,428.00
4- 维修费	75,755.00
5- 其他费用	270,400.00
6- 人工费	3,312,742.00
7- 管理费	395,224.40
8- 其他	175,400.00
9- 其他	5,399.41
10- 其他	8,404.39
11- 其他	8,464.39
12- 其他	3,312,742.00
13- 其他	8,995.02
14- 其他	537
15- 其他	0.37
16- 其他	0.32

□ 系统谋划统筹推进各项机制建设

- ❖ 制定了《**林州市农田水利设施管护办法（试行）**》，明确不同运行管护形式的灌区工程管理主体与职责；
- ❖ 制定了《**红旗渠灌区农业水费收缴使用管理办法（试行）**》，明确了收费标准、收缴流程、资金使用与管理流程；
- ❖ 制定了《**红旗渠灌区骨干工程管护办法（试行）**》，明确了骨干工程巡查、维修保养等流程；
- ❖ 制定了《**红旗渠灌区供用水管理办法（试行）**》，明确了灌区供用水计划编制、实施、总结等工作环节的要求；
- ❖ **完善了灌区精准补贴和节水奖励机制**，补贴标准为渠道灌溉0.01元/m³，机井灌溉0.05元/m³。

林州市农田水利设施管护办法（试行）

第一章 总则

第一条 为加强全市农田水利工程管护，保证农田水利设施的正常运行，提高灌排工程运行可靠性及效率，建立良性运行机制；充分发挥农田水利工程的灌溉、防洪、排涝等综合效益，确保农业增产、农民增收，根据相关法律、法规，结合我市实际，制定本办法。

第二条 农田水利设施管护按照“谁所有、谁负责、谁收益、谁管护”原则进行，实行统一管理和属地管理相结合，专业管护和群众管护相结合的办法进行管理。

第二章 管护主体和职责

第三条 市人民政府应当加强农田水利设施管护的组织领导，确定相关部门的职责任务，组织落实农田水利设施管护主体。

市农业农村局：负责农田建设项目的行业管理，农田水利设施竣工验收合格后，应与管护主体及时办理工程登记移交手续，明确管护主体责任，落实管护责任。

市财政局：负责农田水利设施管护经费的审核、拨付及使用指导等。

市水利局、灌区管理单位：市水利局负责组织对全市农田

1

林州市红旗渠灌区农业水费收缴使用管理办法（试行）

第一章 总则

第一条 为保障水利工程的良好运行，加强农业用水管理，进一步探索建立农业灌溉用水的长效机制和规范农业水费的计收和使用管理，根据《中华人民共和国水法》《水利工程供水价格管理办法》《河南省水利工程供水价格管理办法》等，结合灌区农业用水管理实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于红旗渠灌区内的水利工程水费收缴管理工作，水费征收对象为供水范围内的所有农业灌溉用水户。

第三条 市水利局、各乡镇人民政府按照本办法规定，切实加强灌区灌溉管理工作的领导，规范灌溉用水秩序和水费收缴使用管理制度，科学管理、合理配置、节约和保护水资源。

第四条 各农业用水户（单位）要实行计划用水，节约用水，要大力推行节水措施，推广节水新技术、新工艺、新材料。

第二章 收费标准

第五条 水费标准在核算农业供水成本的基础上，根据国家经济政策和各类作物用水变化的不同情况分别核定。实

3

红旗渠灌区供用水管理办法（试行）

第一章 总则

第一条 为全面落实灌区用水总量控制和定额管理，建立节约高效的用水制度，规范农业、工业和生态用水管理工作，维护用水秩序，促进灌区合理、科学用水，推动水资源利用由粗放低效向节约高效根本转变，充分发挥水资源的效益，特制订本办法。

第二条 本办法适用于灌区范围内的所有用水户，包括农业、工业、生态等用水。

第二章 职责与分工

第三条 红旗渠灌区服务中心应当加强供水管理的组织领导，确定相关部门的职责任务，组织落实供水管理主体。

灌区科：负责灌区引水、供水统计，编制和执行灌区用水计划，收集、整理、汇总、上报供水资料；根据灌溉情况，负责引水、供水调度，调节水量分配。

渠道管理所：负责完成管理处下达的引、供水等各项工作任务。负责本所的水源管理、用水管理工作。及时催要各段各放水口放水时间、放水量、关水时间等重要数据，并及时汇总上报。关注本所引、供、送水状态，督促杜绝跑水、漏水等非常规性水现象发生。

渠道管理段：执行用水制度，按处、所通知，规定安排用水，关注本段引水情况，确保渠道按标准水位引水，出现

红旗渠灌区农业水价综合改革精准补贴和节水奖励实施细则

第一章 总则

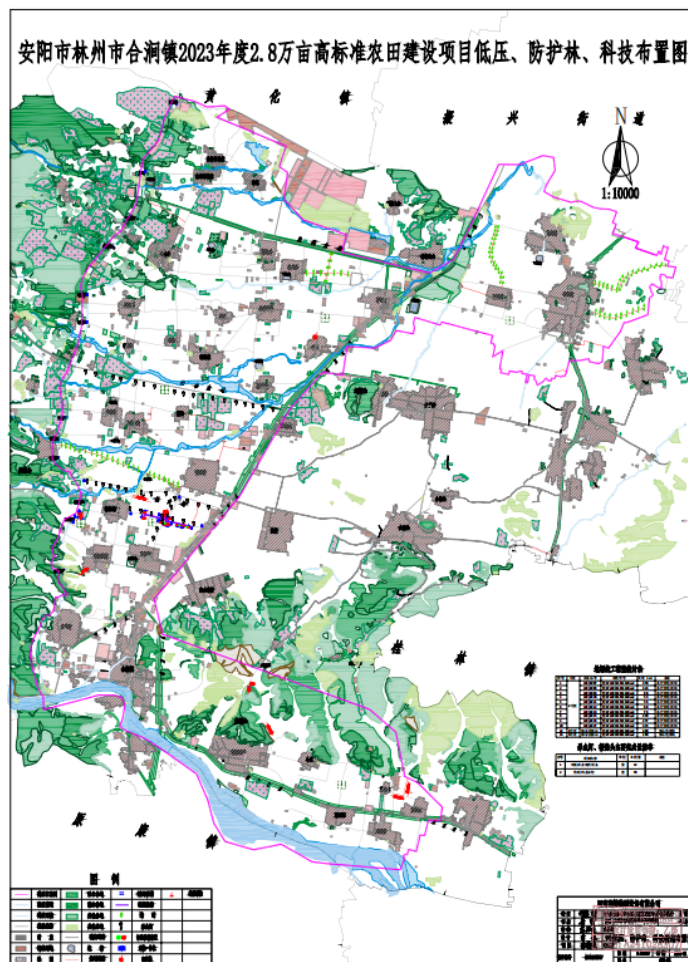
第一条 为促进水资源优化配置，提高农业用水效率和效益，增强用水户节水意识与积极性，促进农业合理利用和保护水资源，根据《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》（国办发〔2016〕2号）、《国家发展和改革委员会 财政部 水利部 农业农村部关于深入推进农业水价综合改革的意见》（发改价格〔2021〕1017号）、省政府办公厅《关于印发河南省推进农业水价综合改革实施方案的通知》（豫政办〔2016〕203号）和首发改变、财政厅、水利厅、农业农村厅《河南省农业水价综合改革奖补办法》（豫财农〔2018〕203号）以及《林州市农业水价综合改革奖补实施办法（试行）》（林财农〔2022〕13号）的要求，结合红旗渠灌区农业水价综合改革实际，制定本实施细则。

第二条 本实施细则坚持总体上不增加用水主体负担，切实保护用水主体合理用水权利，充分调动各方参与改革积极性的原则，在水权明晰、水价形成机制完善的基础上，建立与节水成效、调价幅度、财力状况相匹配的农业水价综合改革精准补贴和节水奖励制度。

第三条 本实施细则适用于从骨干工程、田间工程到末端渠系农田水利设施均已配套完善，且具备计量基础的农田水利项目

□ 协同推进灌区骨干和田间工程建设

- ❖ 引入安阳国控公司，在**合涧镇流转土地2.8万亩，实施高标农田改造提升项目**，推进田间水利工程建设，实现水源、输水、用水等环节同步改造，充分发挥灌区工程综合效益。
- ❖ **对灌区支渠、斗渠和库塘进行了全面调研，编制了《红旗渠库塘蓄水调节改造及部分斗农渠提升工程可行性研究报告》，积极做好项目储备，全面推进灌区现代化建设。**



红旗渠灌区整治提升工程二期
(库塘蓄水调节改造及部分斗农渠提升工程)
可行性研究报告
(送审稿)

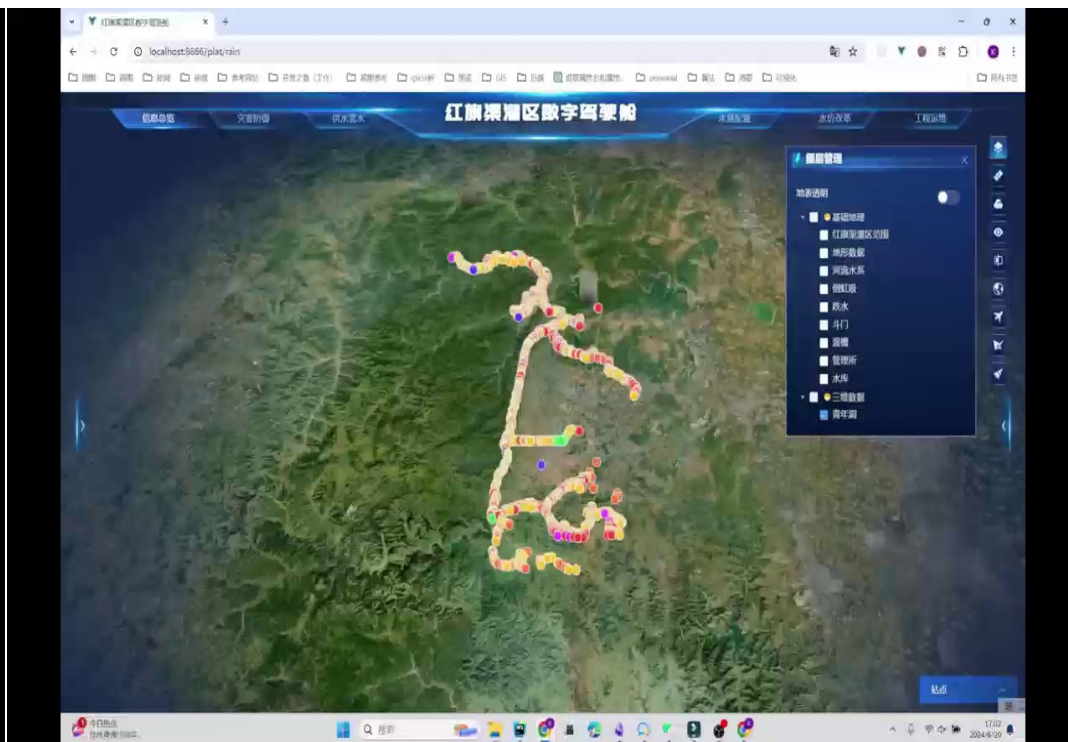
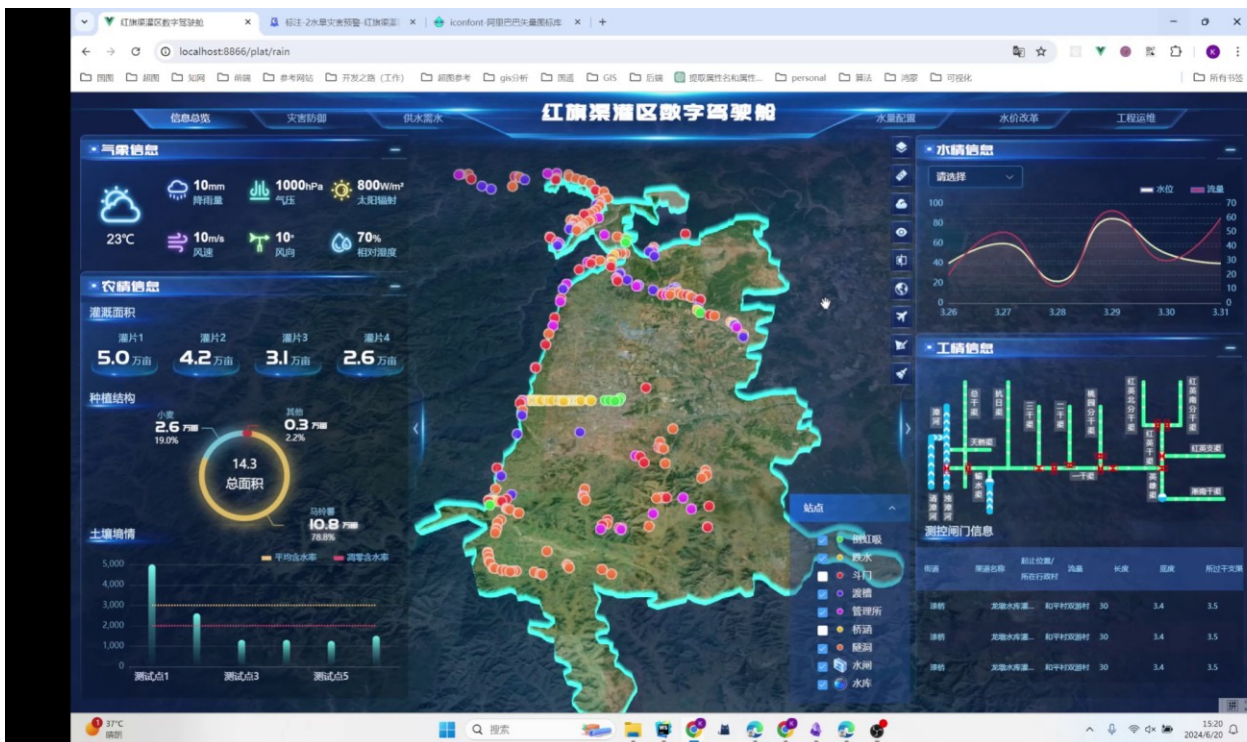


南京水利科学研究院
南京水科院瑞迪科技集团有限公司
2023年11月

2.4 结论	18
2.5 水面类型及冰清	20
第三章 工程地质	21
3.1 区域地质概况	21
3.2 通道工程地质条件及评价	28
3.3 天然建筑材料	31
...	...
8.1 施工条件	108
8.2 料场的选择	109
8.3 施工进度	109
8.4 主体工程施工	110
8.5 施工交通及施工总布置	114

□ 高质量推进数字孪生灌区建设

红旗渠数字孪生灌区以“**数字赋新彩，红旗永鲜艳**”为主题，按照“**两整合、一统筹、一提升**”的总体思路，突出以模型为内核，支撑灌区水资源节约集约利用水平提升、工程安全运行。





三

改革成效

农业水价综合改革机制落地生根

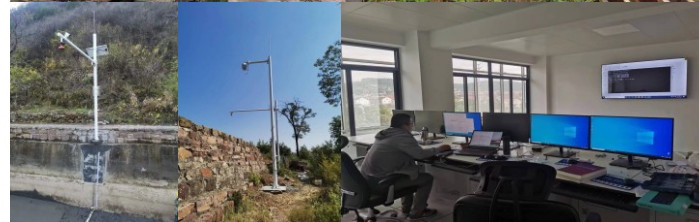
2023年12月，林州市发展改革委、水利局等单位开展了红旗渠水价成本核定及监审相关工作，**印发《红旗渠深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点农业水价(试行)》文件**，合涧镇2.8万亩农田粮食作物执行基本水价0.15元/m³，经济作物定额内水价0.17元/m³，并制定分档水价。

针对灌区库塘灌溉模式，在典型库塘出水口建设计量设施，为落实水价改革工作提供支撑。



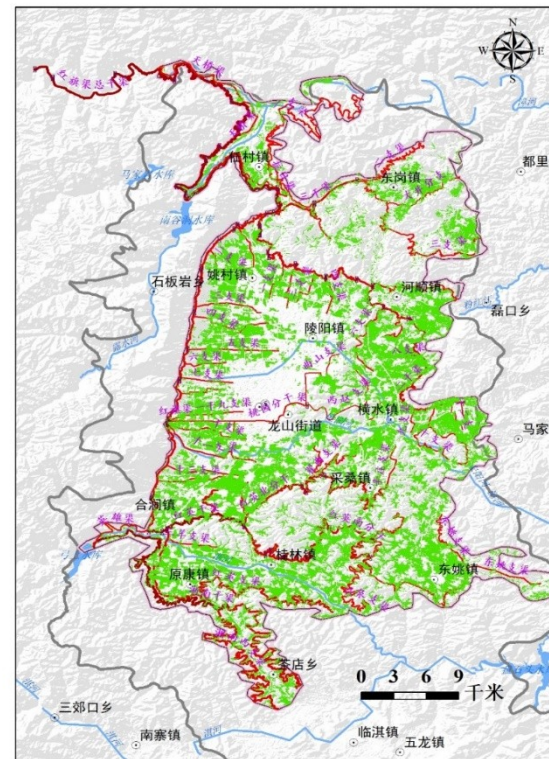
□ 灌区水资源节约集约利用水平不断提升

在灌区工程配套率及完好率不断完善的同时，灌区工程管护标准化、供用水管理高效化同步提升。试点工作完成后，进一步提高灌区农田灌溉水利用系数，灌区年新增节水能力约1200万 m^3 。节约的水量可用于恢复与改善灌区灌溉面积，促进粮食增产稳产，助力区域特色农业发展。



□ 灌区农业抗旱保灌能力明显增强

今年5月以来，河南等地出现旱情，红旗渠灌区依托现代化改造项目和试点工作成果，**制定科学合理的轮灌计划，实现多水源调水、合理配水**，灌区累计引水1700万 m^3 ，其中，**农业灌溉供水1000万 m^3 ，灌溉近10万亩农田**，土壤墒情得到改善，及时完成了夏播夏种，为灌区秋粮作物丰收奠定了坚实基础。





四

下步计划

■ 完善机制建设及落地实施

协调加快印发水费收缴、用水管理、工程管护等文件，推进各项制度的落地与执行，**确保年内完成试点改革面积。**

■ 加快建成北方山区“长藤结瓜”数字孪生灌区范例

整合已有数据资源，补齐感知控制系统，开发数字孪生平台，**计划今年11月底完成红旗渠灌区数字孪生工程建设任务，建成“管用”、“实用”、“好用”的数字孪生灌区。**

■ 全面推进红旗渠现代化灌区建设

百加快推进灌区“十四五”续建配套与现代化改造项目、高标准农田项目建设，**做好库塘及斗农渠提升工程的项目储备。**

A scenic landscape featuring a wide river winding through a valley between mountains. The mountains are layered, with some peaks shrouded in mist or low clouds. The foreground shows lush green vegetation and a rocky outcrop. The overall atmosphere is serene and majestic.

汇报完毕，敬请批评指正！